

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๓๙๓๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกระบี่ ด่วนที่สุด ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๑๔๔๐ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๖๘๖
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดกระบี่ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งได้ตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาเพื่อถือปฏิบัติแล้ว นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยมีข้อเสนอแนะให้พิจารณาหลักเกณฑ์การกู้เงินและจัดทำคู่มือประกอบการพิจารณาอนุมัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ เพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนั้น เพื่อให้การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีแนวทางปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. จัดให้มีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม และเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ ซึ่งอย่างน้อยต้องติดประกาศในพื้นที่ที่ประชาชนเห็นได้อย่างชัดเจนในบริเวณพื้นที่ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่มีการทำสัญญากู้เงิน พร้อมรายงานความก้าวหน้าจนโครงการแล้วเสร็จ โดยมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๔ ปี

๒. ดำเนินการตามคู่มือการปฏิบัติงานการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ณรงค์

(นายณรงค์ วุ่นซิว)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๘๘, ๐ ๗๕๖๒ ๒๔๓๗

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๖๕๖



สำนักงานที่ดินจังหวัดกระบี่
เลขที่ 5933
วันที่ ๑๔ ส.ค. ๒๕๕๖
เวลา

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
018609
เลขที่
วันที่ 14 ส.ค. 2558
เวลา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๖๕๖
ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๖/๓๗๘๗

ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒. คู่มือการปฏิบัติงานการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงิน
จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งได้ตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จังหวัด ทุกจังหวัด
พิจารณาดำเนินการและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตาม
หนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
โดยมีข้อเสนอแนะให้พิจารณาหลักเกณฑ์การกู้เงินและจัดทำคู่มือประกอบการพิจารณาอนุมัติให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ เพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย ๑ ดังนั้น เพื่อให้การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามข้อเสนอแนะของสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีแนวทางปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้
จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตาม
อำนาจหน้าที่พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

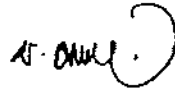
๑. จัดให้มีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการ
ให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม และเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชน
ในพื้นที่ได้รับทราบ ซึ่งอย่างน้อยต้องติดประกาศในพื้นที่ที่ประชาชนเห็นได้อย่างชัดเจนในบริเวณพื้นที่ของ
แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่มีการทำสัญญากู้เงิน พร้อมรายงานความก้าวหน้างานโครงการแล้วเสร็จ
โดยมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๔ ปี

/๒. ดำเนินการ ...

๒. ดำเนินการตามคู่มือการปฏิบัติงานการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ที่ส่งมาพร้อมนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชยชัย เดชอมรวัฏฐ์)
รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร. ๐-๒๒๕๓-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๕๓-๘๘๘๘



คู่มือการปฏิบัติงานการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่

การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงิน

๑. ระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานตามกระบวนการ

- (๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๒) กฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๓) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑
- (๕) คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน
- (๖) คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยา จำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงิน
- (๗) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

๒. องค์ความรู้ที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามกระบวนการ

- (๑) การวิเคราะห์กฎหมาย ประกาศ คำสั่ง ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑
- (๒) การวิเคราะห์ข้อมูลฐานะการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้เงิน
- (๓) การวิเคราะห์ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับ
- (๔) การวิเคราะห์ผลกระทบต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน

๓. ข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ

การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ มีข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการดังนี้

- (๑) การเสนอเรื่องจะต้องระบุสาระสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาลงในตารางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา เช่น ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวน

โครงการ/จำนวนเงิน , แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ , เหตุผลในการขอกู้เงิน ภาระหนี้สินค้างชำระ (จัดทำเป็นแผนการชำระหนี้ต่อปีรวมดอกเบี้ย) ข้อมูลรายรับจริง รายจ่ายจริง และรายจ่ายเพื่อการลงทุน โดยเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี (รวมดอกเบี้ย) และยอดหนี้ที่ต้องชำระสูงสุดต่อปี (รวมหนี้เดิมและหนี้ใหม่) เป็นต้น

(๒) จัดให้มีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม

(๓) ผ่านการพิจารณากลับกรองจากคณะกรรมการระดับจังหวัดโดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน และมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ

(๔) โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน

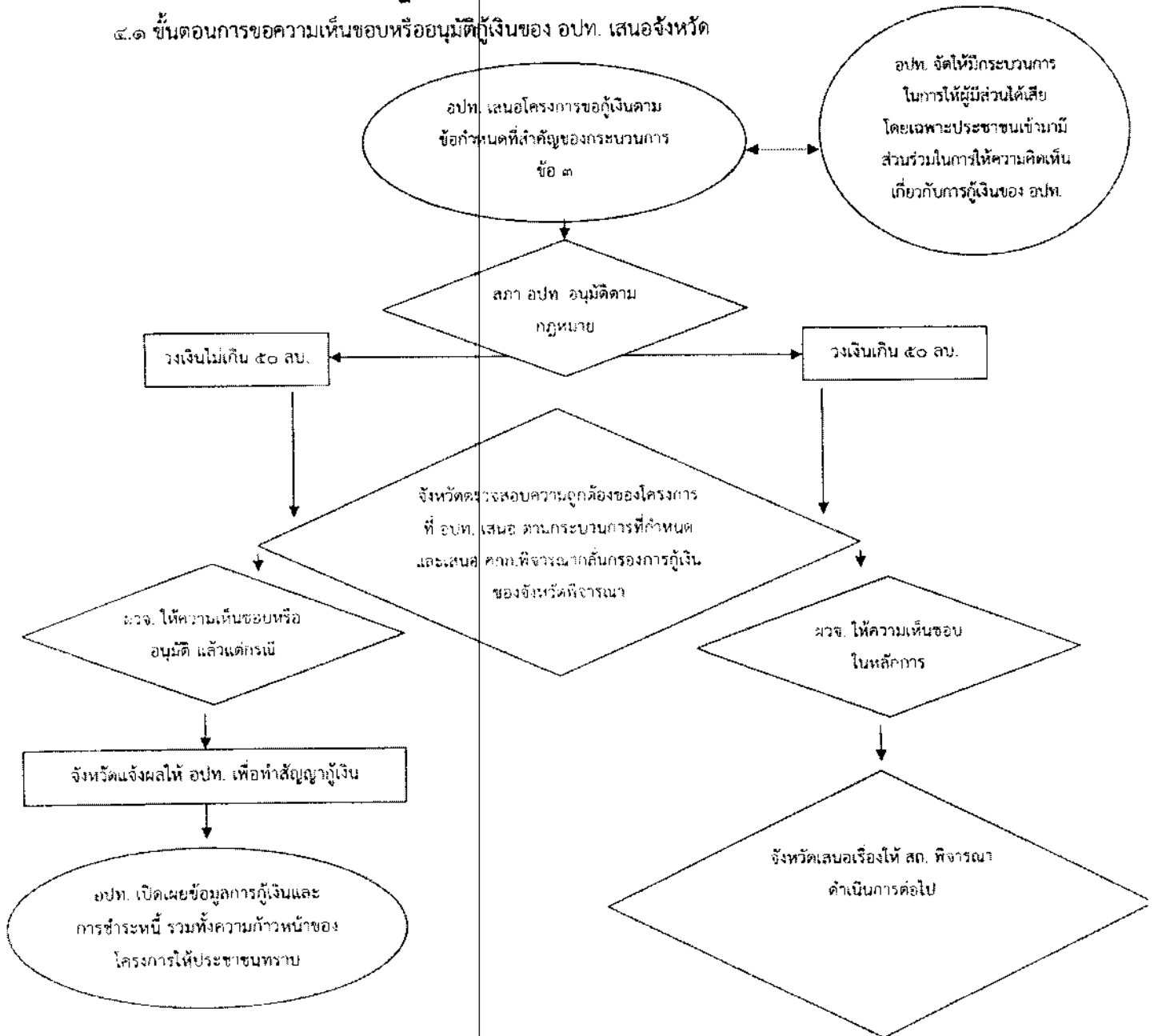
(๖) ระยะเวลาการชำระหนี้คืนสถาบันการเงินจะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

(๗) ผู้มีอำนาจให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้กู้เงินดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน จำนวน ๕๐ ล้านบาท

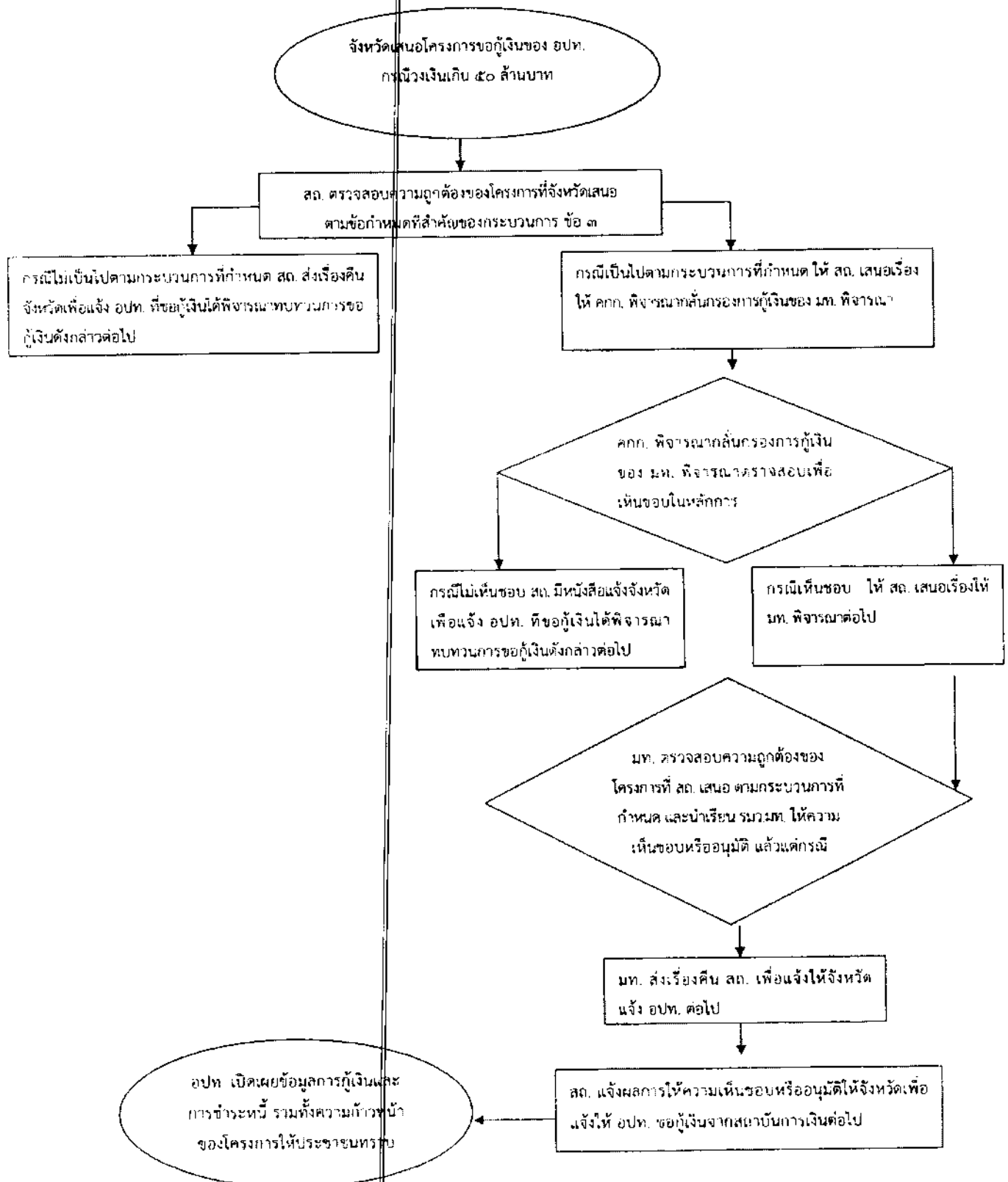
(๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้าของโครงการให้ประชาชนทราบ

๔. Flow Chart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงานตามกระบวนการ

๔.๑ ขั้นตอนการขอความเห็นชอบหรืออนุมัติกู้เงินของ อปท. เสนอจังหวัด



๔.๒ ขั้นตอนการเสนอเรื่องขอความเห็นชอบหรืออนุมัติกู้เงิน กรณี สด. เสนอ มท.



๕. คำอธิบายขั้นตอนการปฏิบัติงานตามกระบวนการที่แสดงไว้ตาม Flow Chart ตามข้อ ๔ พร้อมทั้งแสดงตัวอย่างเอกสาร/บันทึก/หนังสือสั่งการ/แบบฟอร์มต่างๆ ฯลฯ ในการปฏิบัติงานตามกระบวนการ (ถ้ามี)

๕.๑ ขั้นตอนการขอความเห็นชอบหรืออนุมัติกู้เงินของ อบท. เสนอจังหวัด

ขั้นตอนที่ ๑ : องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอโครงการขอกู้เงินจากสถาบันการเงินตามข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ ทั้งนี้ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน รวมทั้งจัดให้มีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม เพื่อดำเนินการเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

ขั้นตอนที่ ๒ : จังหวัดตรวจสอบความถูกต้องของโครงการขอกู้เงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงินที่เสนอตามข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์เดียวกันกับขั้นตอนที่ ๑ พร้อมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาว่าครบถ้วนหรือไม่ เช่น ตารางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ซึ่งจะรายละเอียดต่างๆ เช่น ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/จำนวนเงิน, แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ ฯลฯ รวมถึงรายงานผลการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงินการคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลังจะขอกู้ และแผนการชำระหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้ และให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาการกู้เงินของจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ทั้งนี้ หากคณะกรรมการพิจารณากลับการขอกู้เงินของจังหวัดพิจารณาแล้วไม่เห็นชอบ ให้จังหวัดแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้เงินได้พิจารณาทบทวนการขอกู้เงินดังกล่าว และหากเห็นชอบให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดังนี้

๑. กรณีวงเงินที่ขอกู้ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ แล้วแต่กรณี

๒. กรณีวงเงินที่ขอกู้เกิน ๕๐ ล้านบาท ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเห็นชอบในหลักการ และเสนอเรื่องให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

๓. เอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น รายงานการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงินการคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลังจะขอกู้ และแผนการชำระหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๓ : จังหวัดแจ้งผลการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและขอกู้เงินจากสถาบันการเงินต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

- เอกสารการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอกู้เงินจากสถาบันการเงิน

ขั้นตอนที่ ๔ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้าของโครงการให้ประชาชนทราบ

ตัวอย่างเอกสาร

- เอกสารการเกี่ยวกับรายละเอียดข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้าของโครงการ

๓.๑ ขั้นตอนการเสนอเรื่องขอความเห็นชอบหรืออนุมัติกู้เงิน กรณี สล. เสนอ มท.

ขั้นตอนที่ ๑ : จังหวัดเสนอโครงการขอกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงิน กรณีวงเงินเกิน ๕๐ ล้านบาท ตามข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ เพื่อดำเนินการเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

๓. เอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับการขอกู้เงินของจังหวัด รายงานการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงินการคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลังจะขอกู้ และแผนการชำระหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๒ : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องของโครงการขอกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงินที่จังหวัดเสนอ ตามข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการซึ่งเป็นหลักเกณฑ์เดียวกันกับขั้นตอนที่ ๑ พร้อมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาว่าครบถ้วนหรือไม่ เช่น ตารางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ซึ่งระบุรายละเอียดต่างๆ ที่ลงนามโดยท้องถิ่นจังหวัดแต่ละจังหวัดที่ขอกู้ เช่น ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/จำนวนเงิน, แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ ฯลฯ รวมถึงรายงานผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับการขอกู้เงินของจังหวัด และรายงานการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงินการคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลัง

จะขอกู้ และแผนการชำระหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้ ทั้งนี้ หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่าโครงการขอกู้เงินดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ให้ส่งเรื่องคืนจังหวัดเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้ได้พิจารณาหาบทวนการการขอกู้เงินดังกล่าว และหากเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของกระทรวงมหาดไทยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการก่อนเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป โดยพิจารณาภายใต้หลักเกณฑ์ดังนี้

๑. โครงการที่ขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การพิจารณาความสามารถทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้พิจารณาจากข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๓. ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกูมาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันต่อไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน โดยเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี

๔. ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินจะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

โดยที่การตรวจสอบการขอกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จังหวัดเสนอนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบเพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด จึงมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาความสามารถทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จังหวัดได้หรือแนวทางปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ข้อ ๕.๑ ประกอบข้อ ๕.๓ ดังนี้

๑. การพิจารณาหลักเกณฑ์กรณีร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา จะพิจารณาจากงบประมาณใด นั้น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งจังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งขอความเห็นชอบในการกู้เงินจากสถาบันการเงิน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๕๔๘๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ สรุปได้ว่า แนวทางในการพิจารณาที่ผ่านมาตัวเลขรายจ่ายจริงจะพิจารณาจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๔(๒) ซึ่งกำหนดให้รายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๕๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อแจ้งแนวทางปฏิบัติในการกำหนดรูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบแล้ว ประกอบกับในประเด็นดังกล่าวได้มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๑๐๐ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ตอบข้อหารือจังหวัดนครนายกทราบเพื่อถือเป็น
แนวทางปฏิบัติแล้ว

๒. การพิจารณาตัวเลขรายจ่ายจริง กรณีงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี จะพิจารณา
อย่างไร นั้น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งจังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์
ซึ่งขอความเห็นชอบในการกู้เงินจากสถาบันการเงิน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๕๔๘๐ ลงวันที่
๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ สรุปได้ว่า การพิจารณางบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี ในหมวดค่าครุภัณฑ์
ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เนื่องจากเป็นการพิจารณาที่ไม่สอดคล้องกับหนังสือสั่งการ
ดังกล่าว กรณีนี้ได้มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๕๑๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
ตอบข้อหารือจังหวัดลำปางเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว

ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ ด่วนที่สุด มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๒. ขบวนการสังเกตการณ์การพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมือง
พัทยา ที่ลงนามโดยท้องถิ่นจังหวัดที่ขอู้
 ๓. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
 ๔. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓
 ๕. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๕๔๘๐ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖
 ๖. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๕๗ ลงวันที่ ๑๖
กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๗. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๑๐๐ ลงวันที่ ๒
มีนาคม ๒๕๕๕
 ๘. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๕๑๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
 ๙. เอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณากันรองการกู้เงินของ
จังหวัด และรายงานการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงินการคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลังจะขอู้
และแผนการชำระหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอู้เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา
- ขั้นตอนที่ ๓ : คณะกรรมการพิจารณากันรองการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้ง
การให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตรวจสอบเพื่อ
เห็นชอบในหลักการ หากไม่เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งจังหวัดเพื่อแจ้งองค์การ
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอู้เงินได้พิจารณาทบทวนการขอกู้เงินดังกล่าว และหากเห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นเสนอเรื่องให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

- คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓

ขั้นตอนที่ ๔ : กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบความถูกต้องของโครงการขอกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ ตามข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ ทั้งนี้ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๓๑๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน และผลการประชุมตามรายงานการประชุม คณะกรรมการพิจารณาหลักการกู้เงินของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบ ให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของกระทรวงมหาดไทยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งตาม คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ดังกล่าว และนำเรียนรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยเพื่อให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ แล้วแต่กรณี เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความ เห็นชอบหรืออนุมัติแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะส่งเรื่องคืนให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งจังหวัดเพื่อแจ้งให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๓๑๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

๓. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาก่อนการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของกระทรวงมหาดไทย

ขั้นตอนที่ ๕ : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งผลการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี ให้จังหวัดเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและขอกู้เงินจากสถาบัน การเงินต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

- เอกสารการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอกู้เงินจากสถาบันการเงิน

ขั้นตอนที่ ๖ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้า ของโครงการให้ประชาชนทราบ

ตัวอย่างเอกสาร

- เอกสารการเกี่ยวกับรายละเอียดข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้าของ โครงการ

ภาคผนวก

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๕๖๖๕



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ ถนน ๑๐๖๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๒๓๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้นำหนังสือแจ้งแนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้เป็นแนวทางการพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน มีความเหมาะสม เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น และสอดคล้องกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลกู้เงิน รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงิน ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ขึ้นใหม่ และยกเลิกแนวทางการขอกู้เงินตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๒๓๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่อ้างถึง โดยกำหนดให้การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการตาม มาตรา ๗๖(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ บรรดสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ และ มาตรา ๘๔(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาล จะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว

๒. การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาดังกล่าวต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินของจังหวัดขึ้น ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด

/คลังจังหวัด ...

คลังจังหวัด สรรพากรพื้นที่ พาณิชย์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรอีกจำนวนไม่เกิน ๓ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาต่อไป

๓. โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในการกิจของหน่วยงานอื่น

๓.๒ โครงการที่ขอกู้เงิน ควรเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไม่ควรเป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษา คูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยส่วนรวม

๓.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อการขอกู้เงิน

๓.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทั้งทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งหากก่อให้เกิดผลกระทบในเรื่องดังกล่าว จะต้องให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพิจารณาหรือให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าว และมีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมทั้งได้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว

๔. การจัดทำโครงการเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินให้แสดงถึงโครงการหรือกิจกรรม และผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ทั้งนี้ จะต้องแสดงถึงผลสำเร็จสมบูรณ์ของโครงการและวงเงินที่จะขอกู้ไปใช้ในการดำเนินการทั้งหมดให้ชัดเจนครบถ้วน

๕. การพิจารณาความสามารถทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑ ควรพิจารณาจากข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๕.๒ ให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

๕.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา

๕.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องไม่เกิน ๓๐ ปี

๕.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขอกู้เงิน ควรมีจำนวนเงินสะสมที่เหมาะสม เพียงพอสำหรับการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เช่น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัย การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง หรือสิทธิประโยชน์ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจะได้รับ และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ โดยจำนวนเงินทุนสำรองเงินสะสมจะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ

รับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗
ที่กำหนดไว้ สำหรับเมืองพัทยาให้เป็นไปตามข้อบัญญัติที่เมืองพัทยากำหนด

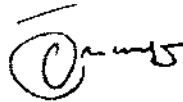
๖. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น

๖.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์
ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ

๖.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการ
บริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ ทรัพย์สิน)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่ที่ปรึกษานักบริหารท้องถิ่นด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร ๐-๒๒๕๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๒